



NORGES LASTEBILEIER-FORBUND

Statens vegvesen
Vegdirektoratet
Postboks 8142 Dep
0033 Oslo
firmapost@vegvesen.no

Forbundskontoret
St. Olavs gate 25
P.b. 7134 St. Olavs plass
0130 Oslo
Tlf. 22 03 32 00
Faks 22 20 56 15
Bankkonto 6005.06.16234
Org.nr. 955430336 MVA
www.lastebil.no

Deres ref: []

Vår ref: [GAM/JTM]

Oslo, [3. juni 2016]

Kjøre- og hviletidsreglene for transport av levende dyr – forståelse og håndheving

1. Innledning

Norges Lastebileier-Forbund (NLF) organiserer de fleste transportbedriftene som driver transport av levende dyr i Norge. Dette er en aktiv medlemsgruppe, som nylig avholdt seminar med ca 80 deltakere. En representant fra Statens vegvesen var invitert på møtet, der han informerte om en forståelse av regelverket som avviker fra det som har vært tidligere langvarig og konsekvent praksis fra kontrollører i Statens vegvesen.

NLF reagerer på at enkelte kontrollører har endret forståelse og håndhevingspraksis, uten at endringene er kommunisert til bransjeorganisasjonen. Det er ikke kjent at endringen i forvaltningspraksis er besluttet av kompetent myndighet i Vegdirektoratet. Vi vil i det følgende gi en kort redegjørelse for hvordan vi oppfatter regelverket, og be om et møte for å drøfte de forhold som omtales i dette brev.

2. Lovgrunnlaget og forvaltningspraksis

a. Lovgrunnlaget

Det følger av Rådsforordning 561/2006 art 13 nr 1 p) at transport av levende dyr fra gårder til lokale markeder og omvendt er unntatt fra kjøre- og hviletidsbestemmelsen under forutsetning av at transporten skjer innenfor en radius på 50 km.

I Norge ble tidligere Rådsforordning 3820/85 opphevet fra 1. august 2007, ved innføringen av Rådsforordning 561/2006. Dette gjaldt imidlertid ikke Rådsforordning 3820/95 art 13 bokstav e), som fortsatt gjelder i Norge. Det

innebærer at det er de tidligere bestemmelsene (rådsforordning 3820/85 art 13 e)) om unntak for dyretransport som fortsatt gjelder i Norge.

NLF advokatene laget i 2006 en juridisk vurdering av regelverket når det gjaldt transport av «leppefisk» fra Oslofjordområdet og til andre deler av landet. Denne vurderingen har mange av transportørene som har transportert levende fisk fremvist til kontrollører fra Statens vegvesen, som har lagt forståelsen av regelverket til grunn. Notatet er kjent for Statens vegvesen, og det er ikke gitt til kjenne overfor NLF at dette bygger på feil lovforståelse. Notatet følger vedlagt.

b. Forvaltningspraksis

Det følger av Håndbok 228, som er en intern håndbok for SVV sine kontrollører, at SVV tolker bestemmelsen om at unntaket for transport av levende dyr, også gjelder fra gårder til lokalt slakteri. Det følger av samme håndbok at lokalt slakteri er tolket til å gjelde «nærmeste» slakteri.

NLF har fått opplyst fra de som transporterer levende dyr, at kontrollører fra Statens vegvesen frem til høsten 2015, har lagt til grunn at sjåførere som utfører transport av levende dyr, ikke er omfattet av rådsforordning 561/2006, og at de ikke behøver å ha sjåførkort i fartsskriveren under transport.

Dette er en forvaltningspraksis som har blitt praktisert ved kontroller langs vei, og stadfestet ved bedriftskontroller i bedrifter som utfører transport av levende dyr.

c. Ny håndhevelsespraksis fra høsten 2015

Fra høsten 2015, endret som nevnt enkelte kontrollører i Statens vegvesen sin praksis. Det er på kontrollstedet blitt opplyst at levende fisk, ikke var omfattet av unntaket, og at en dom fra EFTA-domstolen har konkludert med at unntaket for transport av levende fisk ikke lenger er gyldig.

På bakgrunn av dette, har enkelte sjåførere blitt anmeldt for brudd på plikten til å ha sjåførkort i skriveren, og for brudd på kjøre- og hviletidsbestemmelsene.

3. Behov for unntak

Ved transport av levende dyr langs veien, er sjåføren i tillegg til arbeidstidslovgivning og vegtrafikklovgivningen, nødt til å forholde seg til lovgivning om dyrevelferd.

Det følger av lov om dyrevelferd § 11 at:

«§ 11. Transport

Transport skal foregå på en måte som er til minst mulig belastning for dyret. Dyr skal kun transporteres når de er i en slik tilstand at det er forsvarlig å gjennomføre hele transporten.

Transportmiddelet skal være egnet ut fra hensynet til dyrenes sikkerhet og egenart. Dyr skal ha nødvendig tilsyn og stell under transporten.

Kongen kan gi nærmere forskrifter om transport av dyr.»

Det følger av samme lovs § 34 at Mattilsynet kan ilegge gebyr, og i § 35 gi pålegg om tvangsmulkt. Det følger videre av § 37, at overtredelser kan føre til straff, dersom vilkårene for dette er oppgitt.

Det er gitt spesielle regler for de ulike dyregrupper som f.eks. levende fisk, og andre livdyr. Felles for disse transportene, er at pauser der kjøretøyet blir stående stille, i mange tilfeller fører til unødig stress og fare for dyrenes helse og velferd. Pauser vil kunne være i strid med dyrevernlovgivningen. Det er derfor viktig at transporten ikke er underlagt et strengt pauseregime slik kjøre- og hviletidsbestemmelse legger opp til. Det vises til vedlagt notat hvor utfordringer ved transport av levende fisk er beskrevet nærmere.

4. Veien videre

a. Mulig unntak etter artikkel 14

NLF er kjent med avgjørelsen i EFTA av 5 september 2012, der norske myndigheters søknad om et varig unntak etter rådsforordning 561/2006 art 14 ble avslått. NLF vil i møtet drøfte andre unntaksmuligheter, for eksempel at enkelte av unntakene gjøres tidsbegrenset for kritisk sesongtransport, evt. inntil bransjen får anledning til å tilpasse seg. NLF er innforstått med at en evt. søknad må gjelde noe annet enn det EFTA ikke ville godkjenne i 2012.

b. Adgang til å fravike bestemmelse – artikkel 12

NLF vil inntil videre gi råd til sine medlemmer som driver med dyretransport om at de for fremtiden skal sette inn sjåførkortet i fartsskrivere når de transporterer levende dyr, med mindre det åpenbart faller inn under ordlyden i unntaket i rådsforordning 3820/85 art 13 bokstav e).

Det følger av rådsforordning 561/2006 art 12 at i tilfeller der det

«ikke medfører fare for trafiksikkerheten, kan fører fravike bestemmelsen om hvile og døgnhvile for å finne egnet stoppested for kjøretøyet i den utstrekning det er nødvendig av hensyn til sikkerheten for personell, kjøretøyet eller lasten.»

NLF vil i tilfeller der det skjer uforutsette hendelser som f.eks. at transporten ikke kommer med på planlagt ferje, må stoppe/kjøre omveier grunnet veiarbeid, trafikkulykker mm, slik at bestemmelsene ikke kan etterleves, hevde at transporten må kunne fortsette av hensyn til lastens sikkerhet. Det forutsettes at det tas utskrift slik som foreskrevet i artikkel 12.

c. Bekreftelse på forvaltningspraksis

NLF ber Statens vegvesen bekrefte at unntaket fra kjøre og hviletidsbestemmelsen art 6-9 gjelder transport av levende dyr fra gårder til lokale slakterier, og at denne forvaltningspraksisen ikke blir endret uten at bransjen blir varslet, og gis en frist til å innrette seg.

Vi ønsker også å diskutere grensene for hva som anses som lokalt slakteri.

5. Avslutning – møte

NLF ber om et snarlig møte for å drøfte muligheter for trafikksikker transport av levende dyr, der også hensynet til dyrevelferd er i varetatt. Vi ønsker at Vegdirektoratet orienterer om konsekvensene av avgjørelsen i EFTA. Vi ber om forslag til møtedato.

NLF vil ta kontakt med representanter fra Mattilsynet og evt. representanter fra næringene innen levende fisk og dyretransport, og gi de muligheten til å delta på møtet.

Brevet sendes kun elektronisk.

Med vennlig hilsen

Norges Lastebileier-Forbund



Geir A. Mo
Adm. Direktør



Jan-Terje Mentzoni
Viseadm. direktør

2 vedlegg

Kopi: Mattilsynet, postmottak@mattilsynet.no |